

## II

(Komunikaty)

KOMUNIKATY INSTYTUCJI, ORGANÓW I JEDNOSTEK ORGANIZACYJNYCH  
UNII EUROPEJSKIEJ

## KOMISJA EUROPEJSKA

## KOMUNIKAT KOMISJI

**Zawiadomienie Komisji na temat zaleceń dla poszczególnych państw członkowskich i regionów  
w odniesieniu do zaktualizowanych sprawozdań za 2018 r. dotyczących art. 8, 9 i 10 dyrektywy  
ramowej w sprawie strategii morskiej (2008/56/WE)**

(2022/C 118/01)

## 1) WPROWADZENIE

Dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej (MSFD, 2008/56/WE) <sup>(1)</sup> jest kompleksową polityką, która ma na celu ochronę środowiska morskiego mórz otaczających Europę, a jednocześnie umożliwia zrównoważone korzystanie z zasobów i usług morskich. Dyrektywa ta wymaga od państw członkowskich dokonania oceny jakości środowiska morskiego, określenia dobrego stanu środowiska, ustanowienia odpowiednich celów środowiskowych i przygotowania odpowiednich programów monitorowania, a także wdrożenia środków mających na celu osiągnięcie kluczowego celu dyrektywy, jakim jest zabezpieczenie „dobrego stanu środowiska” wszystkich wód morskich UE do 2020 r. Cel ten nie został osiągnięty ani w odniesieniu do wszystkich wód UE, ani w odniesieniu do wszystkich wskaźników jakości wymienionych w dyrektywie <sup>(2)</sup>.

Podczas drugiego cyklu wdrażania dyrektywy państwa członkowskie miały przekazać Komisji do dnia 15 października 2018 r. swoje zaktualizowane sprawozdania dotyczące art. 8, 9 i 10 dyrektywy <sup>(3)</sup>. Komisja musi ocenić te sprawozdania państw członkowskich zgodnie z art. 12 i art. 17 ust. 4 dyrektywy.

Państwa członkowskie mogą przedstawiać sprawozdania tekstowe o strukturze dostosowanej do potrzeb krajowych, aby wypełnić swój prawny obowiązek składania sprawozdań nałożony na mocy dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej. W ramach wspólnej strategii wdrażania dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej państwa członkowskie zgodziły się również dostarczać sprawozdania elektroniczne zawierające ustrukturyzowane informacje dostosowane do celów ocen przewidzianych w art. 12 oraz do rozpowszechniania ich na szczeblu europejskim za pośrednictwem WISE Marine <sup>(4)</sup>.

Do września 2020 r. z 23 państw członkowskich, które posiadają wody morskie <sup>(5)</sup> i w związku z tym muszą składać sprawozdania na podstawie art. 17, 22 państwa przedłożyły sprawozdania tekstowe. Państwom członkowskim, które nie złożyły sprawozdań w terminie do października 2018 r., okresowo przypominano o spoczywającym na nich obowiązku sprawozdawczym na posiedzeniach poświęconych wspólnej strategii wdrażania dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej. Postępowania w sprawie uchybienia zobowiązaniom państwa członkowskiego w związku z brakiem sprawozdań wszczęto przeciwko Bułgarii, Chorwacji, Cypru, Danii, Estonii, Francji, Grecji, Irlandii, Włochom, Łotwie, Litwie, Malcie, Polsce, Portugalii, Słowenii, Hiszpanii i Zjednoczonemu Królestwu <sup>(6)</sup>. Wszystkie sprawy zostały zamknięte po otrzymaniu sprawozdań od wszystkich państw z wyjątkiem Bułgarii, której sprawozdania nie wpłynęły do listopada 2021 r.

<sup>(1)</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/56/WE z dnia 17 czerwca 2008 r. ustanawiająca ramy działań Wspólnoty w dziedzinie polityki środowiska morskiego (dyrektywa ramowa w sprawie strategii morskiej) (Dz.U. L 164 z 25.6.2008, s. 19).

<sup>(2)</sup> COM/2020/259 final.

<sup>(3)</sup> Zgodnie z art. 17 ust. 2 lit. a) i b).

<sup>(4)</sup> GD14: wytyczne dotyczące sprawozdawczości za 2018 r. w zakresie aktualizacji art. 8, 9 i 10; Załącznik 2 praktyczne przykłady.

<sup>(5)</sup> Wody morskie zdefiniowano w art. 3 ust. 1 dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej. Austria, Czechy, Węgry, Luksemburg i Słowacja są państwami śródlądowymi i nie składają sprawozdań na mocy art. 17.

<sup>(6)</sup> W momencie wypełniania obowiązku sprawozdawczego w 2018 r. Zjednoczone Królestwo nadal było państwem członkowskim UE, ale nie zakończyło w odpowiednim czasie swojej e-sprawozdawczości na potrzeby tej oceny.

Do października 2020 r. 20 państw członkowskich przedstawiło sprawozdania elektroniczne, w związku z czym zostały one włączone do niniejszej oceny na podstawie art. 12. Oprócz powiadomień za pośrednictwem wspólnej strategii wdrażania dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej prowadzono bezpośrednią komunikację z Bułgarią i Grecją, zwracając się o przedłożenie sprawozdań elektronicznych <sup>(7)</sup>. Opóźnione złożenie sprawozdań elektronicznych przez państwa członkowskie doprowadziło do opóźnienia w przeprowadzeniu tej oceny na podstawie art. 12.

Ocena doprowadziła do sporządzenia sprawozdania krajowego dla każdego państwa członkowskiego <sup>(8)</sup> oraz sprawozdania regionalnego na temat spójności w odniesieniu do trzech <sup>(9)</sup> z czterech regionów morskich objętych dyrektywą ramową w sprawie strategii morskiej (Morze Bałtyckie, północno-wschodni Ocean Atlantycki i Morze Śródziemne) <sup>(10)</sup>.

Ponadto w wyniku oceny opracowano zestaw zaleceń dla każdego państwa członkowskiego i każdego regionu (które mają ogólne zastosowanie do wszystkich państw członkowskich w tych regionach). Zalecenia mają na celu określenie sposobów udoskonalenia sprawozdań dotyczących art. 8, 9 i 10 przy okazji kolejnej aktualizacji w październiku 2024 r.

Równoległe z analizą sprawozdań państw członkowskich na potrzeby oceny na podstawie art. 12 dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej, która dostarcza informacji zwrotnych na temat sprawozdawczości w podziale na państwa członkowskie, Wspólne Centrum Badawcze Komisji Europejskiej (JRC) przeanalizowało sprawozdania z naukowego i technicznego punktu widzenia. Zaowocowało to serią 11 sprawozdań technicznych, w których przedstawiono przegląd sytuacji na poziomie Europy, aby wesprzeć proces wdrażania dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej <sup>(11)</sup>.

Niniejsze zawiadomienie, wraz z towarzyszącym mu dokumentem roboczym służb Komisji <sup>(12)</sup>, przedstawia zalecenia dla wszystkich krajów i regionów poddanych dotychczas ocenie. Zostały one sformułowane w odniesieniu do trzech artykułów (8, 9 i 10), które są przedmiotem sprawozdania, oraz w powiązaniu ze wskaźnikami określonymi w załączniku I do dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej i kryteriami określonymi w decyzji Komisji (UE) 2017/848.

Dokument roboczy służb Komisji <sup>(13)</sup> dołączony do niniejszego zawiadomienia zawiera szczegółowe zalecenia krajowe i regionalne dla wszystkich krajów i regionów poddanych dotychczas ocenie.

## 2) ZALECENIA KRAJOWE I REGIONALNE:

Artykuł	Tematy	Liczba zaleceń
Artykuł 8	— Oceniane cechy i elementy — Metoda oceny — Stopień osiągnięcia dobrego stanu środowiska (DSS) — Główne przesze uniemożliwiające osiągnięcie DSS — Spójność obecnej oceny z ustaleniem DSS z 2018 r.	Krajowe – 5
	— Spójny zestaw elementów — Spójna metoda oceny	Regionalne – 4
Artykuł 9	— Stosowanie kryteriów podstawowych — Stosowanie kryteriów drugorzędnych — Jakościowy opis DSS — Ilościowe określenie DSS	Krajowe – 7
	— Spójne stosowanie kryteriów podstawowych — Spójny jakościowy opis DSS — Spójne ilościowe określenie DSS	Regionalne – 7

<sup>(7)</sup> Pozostałe dwa państwa członkowskie (Bułgaria, Grecja) zostaną poddane ocenie po udostępnieniu przez nie sprawozdań elektronicznych.

<sup>(8)</sup> Techniczne oceny poszczególnych krajów zostały przygotowane dla Komisji przez konsultanta zewnętrznego – zob. [https://circabc.europa.eu/ui/group/326ae5ac-0419-4167-83ca-e3c210534a69/library/31bf127a-ca1f-483e-a34e-e0243754ef81?p=1&n=10&sort=modified\\_DESC](https://circabc.europa.eu/ui/group/326ae5ac-0419-4167-83ca-e3c210534a69/library/31bf127a-ca1f-483e-a34e-e0243754ef81?p=1&n=10&sort=modified_DESC).

<sup>(9)</sup> Czwartym regionem morskim, Morzem Czarnym, ma tylko dwa państwa członkowskie (Bułgaria i Rumunia) i nie można go ocenić pod kątem spójności do czasu przedstawienia przez Bułgarię sprawozdań elektronicznych.

<sup>(10)</sup> Techniczne oceny poszczególnych regionów zostały przygotowane dla Komisji przez konsultanta zewnętrznego – zob. [https://circabc.europa.eu/ui/group/326ae5ac-0419-4167-83ca-e3c210534a69/library/31bf127a-ca1f-483e-a34e-e0243754ef81?p=1&n=10&sort=modified\\_DESC](https://circabc.europa.eu/ui/group/326ae5ac-0419-4167-83ca-e3c210534a69/library/31bf127a-ca1f-483e-a34e-e0243754ef81?p=1&n=10&sort=modified_DESC).

<sup>(11)</sup> <sup>9</sup> Przeglądy JRC: <https://mcc.jrc.ec.europa.eu/main/dev.py?N=18&O=460>.

<sup>(12)</sup> SWD(2022)55

<sup>(13)</sup> SWD(2022)55

Artykuł 10	— Cele w odniesieniu do kluczowych presji — Wymierne cele — Ocena postępów w realizacji celów — Ilościowe określenie luki w DSS — Powiązanie celu ze środkami bezpośrednimi	Krajowe – 5
	— Główne presje w (pod)regionie	Regionalne – 1
<b>Ogółem</b>		<b>29</b>

### 3) WNIOSKI

Przeanalizowanie tych zaleceń przez państwa członkowskie, w szczególności kiedy wymagana jest dodatkowa harmonizacja i spójna sprawozdawczość, będzie wymagało dalszej współpracy między państwami członkowskimi na szczeblu technicznym w kontekście wspólnej strategii wdrażania dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej <sup>(14)</sup>, np. w ramach grup technicznych dyrektywy ramowej w sprawie strategii morskiej i sieci ekspertów Wspólnego Centrum Badawczego.

---

<sup>(14)</sup> Wspólna strategia wdrażania to nieformalny program koordynacji ustanowiony przez Komisję z udziałem państw członkowskich, regionalnych konwencji morskich i innych zainteresowanych stron.